

- администрациями г. Муром и г. Вязники оформляются охранные обязательства собственников и пользователей объектов культурного наследия местного (муниципального) значения.

В городских поселениях Суздаль, Меленки, насыщенных памятниками истории и культуры, до сих пор не приняты нормативные правовые акты, не определены ответственные лица, государственная охрана объектов культурного наследия не осуществляется, что приводит к серьезным нарушениям законодательства в сфере культурного наследия, утрате объектов культурного наследия, утрате уникального облика исторических поселений области.

Инспекция оказывает методическую помощь при реализации органам местного самоуправления полномочий по государственной охране и сохранению объектов культурного наследия. В целях осуществления взаимодействия в сфере государственной охраны и сохранения объектов культурного наследия оформлены соглашения о взаимодействии с 95 (75 %) муниципальными образованиями области, что позволяет обеспечить разработку документов на муниципальном уровне в соответствии с требованиями законодательства об объектах культурного наследия, в том числе и при разработке документов территориального планирования.

Муниципальными образованиями разработаны в соответствии с законодательством и приняты в установленном порядке:

- генеральные планы – 15 (Боголюбовское сельское поселение, г. Юрьев-Польский, г. Вязники),

- правила землепользования и застройки – 3 (г. Владимир, г. Гороховец, г. Ковров).

Не соответствуют законодательству об объектах культурного наследия:

- генеральные планы поселений – 12 (поселения Судогодского и Петушинского района),

- правила землепользования и застройки – 6 поселений (г. Суздаль, Суздальский район, г. Гусь-Хрустальный, г. Судогда, г. Киржач, пос. Ставрово).

Генеральный план и правила землепользования и застройки города Суздаля утверждены органами местного самоуправления без согласования и заключения государственной инспекции. Управлением Росохранкультуры по Центральному федеральному округу и прокуратурой области в указанных документах выявлены нарушения законодательства об объектах культурного наследия. В результате градостроительная деятельность на территории города Суздаля приостановлена.

В соответствии с законодательством муниципальные образования обязаны осуществлять свои полномочия в сфере сохранения культурного наследия в отношении объектов, находящихся в муниципальной собственности. На территории области расположено 3716 памятников, в т.ч. в собственности муниципальных образований находится 825 объектов (22%). Такой значительной объем недвижимости предполагает и большой объем специальных мер, направленных на обеспечение сохранности памятников. Но, к сожалению, **отдельные муниципальные программы по сохранению памятников истории и культуры органами местного самоуправления области не разработаны.**

В 2011 году мероприятия по сохранению объектов культурного наследия запланированы в 6 муниципальных образованиях (г. Гусь-Хрустальный, г. Муром, г. Гороховец, г. Александров, Киржачский и Суздальский районы). Однако, объем финансирования работ по сохранению памятников составляет **менее 1% от**

общего объема расходов бюджета, что свидетельствует об отношении к сохранению культурного наследия на муниципальном уровне.

На осуществление мероприятий по государственной охране в бюджетах муниципальных образований средств вообще не предусмотрено.

При проведении работ по сохранению объектов культурного наследия не всегда учитываются требования законодательства:

- к выполнению работ привлекаются неквалифицированные кадры, реставрация ведется с нарушениями методических и технологических норм («Реальные училища» (г.Гусь-Хрустальный, ул.Калинина, 2)),

- работы проводятся без согласованной в установленном порядке проектной документации и разрешения на проведение работ по сохранению памятников («Здание больницы общества «Красный крест», 1914 г.(г.Владимир, ул.Горького,5)).

На территории города Александров) выявлен факт уничтожения участка памятника археологии _ «Культурный слой г. Александрова, 16-17 вв.» (г. Александров, ул. Военная,7). Абрамов Сергей Павлович уничтожил участок культурного слоя (288 м²) в результате проведения земляных работ без проведения археологических исследований. Инспекцией составлен протокол, вынесено Постановление №13 от 13.04.2011, принято решение об административном штрафе 1000 рублей. Нанесенный памятнику ущерб составил около 1 млн. рублей. Государственной инспекцией готовятся документы для подачи гражданского иска о возмещении материального ущерба и возбуждении уголовного дела.

За 2009 – 2010 гг. муниципальными образованиями получено всего 7 разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

В установленном законом порядке работы выполнены только на одном объекте культурного наследия - «Здание, построенное по регулярному плану 1788 г. (дом купца Воронина)», кон. XVIII в. (г. Суздаль, ул.Ленина, 78).

Нарушения законодательства закладываются уже на уровне оформления муниципальных контрактов на указанные работы, которые не предусматривают обязательные условия:

- о приемке указанных работ и их полной оплате только при наличии акта приемки выполненных работ, подписанного органом охраны объектов культурного наследия, выдавшим разрешение на проведение указанных работ;

- о наличии лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия.

Отсутствие в муниципальных образованиях целенаправленной политики по сохранению объектов культурного наследия ставит под угрозу сохранность объектов культурного наследия в интересах будущих поколений.

Многочисленные нарушения, выявленные государственной инспекцией и прокуратурой области, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении органами местного самоуправления **обязательств по сохранению объектов культурного наследия**, находящихся в муниципальной собственности.

В результате проверок установлено:

- **не оформлены охранные обязательства** на объекты культурного наследия, находящиеся в муниципальной собственности, в 5 муниципальных образованиях (г. Владимир, г. Ковров Петушинский, Меленковский, Судогодский районы),

- не установлены информационные надписи и обозначения на объектах культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, в 4 муниципальных образованиях (г. Ковров, Судогодский, Юрьев-Польский, Меленковский районы).

В районные суды подано 36 исковых заявлений об обязанности муниципальных образований оформить охранные обязательства и установить информационные надписи.

В целях устранения нарушений законодательства инспекцией приняты следующие меры:

- выдано заданий на разработку информационных надписей – **29**,

- оформлено охранных документов - **81**.

В собственности МО г. Владимир находится 38 объектов культурного наследия. До настоящего времени администрацией города Владимира не оформлены охранные обязательства на указанные объекты.

Муниципальными образованиями допускаются нарушения при приватизации объектов культурного наследия.

В нарушение статьи 50 Федерального закона переданы в частную собственность объекты культурного наследия «Здание начального училища» (г. Гороховец, пер. Школьный, 1) и «Дом купца Каратыгина» (г. Муром, ул. Тимирязева, 3). В результате нарушений со стороны органов местного самоуправления памятники переданы новому собственнику без обременений и в настоящее время находятся в неудовлетворительном состоянии. Государственная инспекция принимает меры к розыску собственников зданий памятников для привлечения их к ответственности и оформления охранных документов.

Обязательным условием заключения договора аренды объекта культурного наследия является охранное обязательство пользователя объектом культурного наследия. В нарушение статьи 52 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ органами местного самоуправления г. Владимир, г. Суздаль, Юрьев-Польский район не запрашивается охранные обязательства при оформлении договоров аренды на объекты культурного наследия, а также на земельные участки, расположенные в границах территории памятников археологии.

Федеральным законом определено, что государственная охрана объектов культурного наследия является одной из приоритетных задач органов государственной власти и органов местного самоуправления. **За неисполнение полномочий и нарушение требований законодательства предусмотрена ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами.**

Учитывая изложенное, **органам местного самоуправления необходимо:**

1. Организовать работу по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципальных образований, по государственной охране объектов культурного наследия местного (муниципального) значения:

- разработать и утвердить положения об объектах культурного наследия,
- определить в структуре органов местного самоуправления лиц, ответственных за реализацию полномочий в сфере культурного наследия,
- предусмотреть финансирование мероприятий по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия,
- обеспечить разработку проектов зон охраны, границ территории, паспортов объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, оформлять охранные обязательства на объекты культурного наследия местного (муниципального) значения.

2. Обеспечивать согласование с органом охраны объектов культурного наследия проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, на проведение земляных, строительных и иных работ на территории и в границах зон охраны объектов культурного наследия.

3. Оформить охранные обязательства на объекты культурного наследия, находящиеся в муниципальной собственности.

4. Установить информационные надписи и обозначения на объекты культурного наследия, находящиеся в муниципальной собственности.

5. В соответствии с требованиями постановления Губернатора области от 09.02.2011 № 86 «О порядке выдачи заданий и разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия Владимирской области и их территорий, а также согласования проектной документации на проведение указанных работ»:

- включать представителя инспекции в состав комиссий по подготовке правил землепользования и застройки, рекомендаций по предоставлению разрешений на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов, расположенных в границах территорий объектов культурного наследия и в зонах их охраны, при оформлении актов о выборе земельных участков для строительства, реконструкции указанных объектов;

- согласовывать с инспекцией:

1) проекты генеральных планов поселений и городских округов в случае, если предложения, содержащиеся в указанных проектах, предполагают изменение существующих или в соответствии со схемой территориального планирования Владимирской области планируемых границ территорий объектов культурного наследия;

2) проекты генеральных планов поселений и городских округов, проекты документации по планировке территории, разрабатываемые для исторических поселений, а также градостроительные регламенты, устанавливаемые в пределах территорий объектов культурного наследия и их зон охраны, включаемые в правила застройки муниципальных образований.

Исполнение указанных требований Федерального законодательства, Закона Владимирской области от 06.04.2004 № 21-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Владимирской области», Постановления Губернатора области от 09.02.2011 № 86 обязательно для органов местного самоуправления. Реализация государственной политики в сфере культурного наследия возможна при условии участия и эффективного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Правонарушения, выявленные на объектах культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности

1. МБУ г. Владимира «Владстройзаказчик» в нарушение п.п. 3.4., 3.8. Постановления Губернатора от 04.12.2006 № 833 в границах территории памятника «Мемориал памяти Владимирцев, павших в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.» (г. Владимир, пл. Победы) проведены по реконструкции без согласования проектной документации и без разрешения на проведение указанных работ. Государственной инспекцией выдано предписание приостановить работы (от 18.03.2010 №46), предписание выполнено не было. Составлен протокол за невыполнение законного предписания инспекции (от 23.03.2010 № 4).

2. МУЗ «Городская поликлиника №2» проведены работы по сохранению объекта культурного наследия «Здание земской управы» (г. Владимир, ул. Никитская, 5) без согласования с инспекцией проектной документации. Предписанием инспекции от 20.07.2010 № 103 работы приостановлены.

3. МУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи г. Владимира» нарушен порядок проведения работ по сохранению объекта культурного наследия «Здание больницы общества «Красный крест» (г. Владимир, ул. Горького, 5). Выдано предписание от 02.03.2011, составлен протокол об административном правонарушении от 02.03.2011 № 2011. Вынесено Постановление инспекции о привлечении к ответственности должностного лица в виде штрафа 2 тыс. руб.

4. Отделом культуры, молодежи и спорта администрации Гороховецкого района нарушены особенности владения, пользования объектом культурного наследия «Дом Семенычева» (г. Гороховец, ул. Ленина, 17). Государственной инспекцией выдано предписание представить документы для оформления охранного обязательства (от 01.06.2010 № 82).

Отделом культуры также нарушен п. 1 ст. 18 Закона Владимирской области от 06.04.2004 № 21-ОЗ –проведены работы по сохранению объекта культурного наследия «Дом Семенычева» (г. Гороховец, ул. Ленина, 17) с отклонением от согласованной проектной документации и разрешения. Выдано предписание восстановить архитектурный рисунок оконных переплетов, демонтировать рольставни с оконных проемов, представить на согласование в инспекцию откорректированный проект (от 01.06.2010 № 83). Срок исполнения предписания продлен.

5. Администрацией Меленковского района нарушены особенности владения, пользования объектами культурного наследия «Дом жилой» (г. Меленки, ул. Коммунистическая, 34), «Здание трактира Роциных» (г. Меленки, ул. Коммунистическая, д.36), «Дом купца Валенкова» (г. Меленки, ул. Комсомольская, 110), «Дом Вошинских» (г. Меленки, ул. Красноармейская, 102), «Дом Буруниных» (г. Меленки, ул. Красноармейская, 100), «Братская могила красногвардейцев» (г. Меленки, городское кладбище), «Захоронение Советских воинов» (г. Меленки, городское кладбище), «Здание женской гимназии» (г. Меленки, ул. Ленина, 41), «Дом Шепетовых» (г. Меленки, ул. Ленина, 39). Главе администрации выданы предписания оформить охранные обязательства на указанные объекты (от 01.09.2010 №122, 123, 124, 125, 126; от 14.09.2010 № 142, 143, 144, 145).

Председатель КУМИ Меленковского района привлечен к административной ответственности за нарушение обязательных требований по условиям заключения договоров аренды объектов культурного наследия (постановление прокуратуры Меленковского района от 08.02.2011). По указанному правонарушению вынесено постановление государственной инспекции о привлечении должностного лица к ответственности в виде штрафа 2000 руб.

6. Администрацией города Суздаль нарушены особенности владения объектами культурного наследия «Памятник В.И. Ленину» (г. Суздаль, Красная площадь), «Дом Табачникова» (г. Суздаль, ул. Лебедева, 3). Главе города Суздаля выданы предписания оформить охранные обязательства на указанные объекты (от 28.10.2010 № 176, 177). Предписания выполнены.

**Результаты проверок прокуратуры
в отношении объектов культурного наследия,
находящихся в муниципальной собственности**

В Судогодском районе выявлены следующие нарушения:

- не оформлены охранные обязательства собственника и пользователя объекта культурного наследия «Здание, в котором в 1917-1918 гг. размещался Судогодский отряд Красной Гвардии», г. Судогда, ул. Маркса, 100/8
- не установлены информационные надписи на объектах культурного наследия:
 - «Здание, в котором в 1917-1918 гг. размещался Судогодский отряд Красной Гвардии», г. Судогда, ул. Маркса, 100/8, регионального значения, памятник истории;
 - «Здание реального училища, 1905 г.», г. Судогда, ул. Ошмарина, регионального значения, памятник градостроительства и архитектуры;
 - «Дом жилой, кон. XIX в.», г. Судогда, пл. Свободы, 6, регионального значения, памятник градостроительства и архитектуры.)

В Петушинском районе выявлены следующие нарушения:

- не оформлены охранные обязательства собственника объектов культурного наследия:
 - «Здание школы, в которой учился Герой Советского Союза Соловьев К.В.» (пос. Городищи, ул. Советская, 4),
 - «Здание школы усадьбы Сабашниковых» (Петушинский район, д. Костино)
 - «Дом Героя Советского Союза летчика Соловьева К.В. (1914-1942 гг.)» (пос. Городищи, ул. Советская, 3).

В городе Коврове выявлены следующие нарушения:

- не оформлены охранные обязательства собственника объектов культурного наследия:
 - «Дом жилой» (г. Ковров, ул. Абельмана, 52)
 - «Дом Треумовых» (г. Ковров, ул. Абельмана, 33)
 - «Здание конторы фабрики Треумова» (г. Ковров, ул. Набережная, 13)
- не установлены информационные надписи на объектах культурного наследия:
 - «Дом конструктора-оружейника Федорова» (г. Ковров, ул. Федорова, 6)
 - «Здание, в котором находился первый уездный исполнительный комитет Совета рабочих, крестьянских и солдатских депутатов» (г. Ковров, ул. Абельмана, 20)
 - «Здание женской гимназии» (г. Ковров, ул. Свердлова, 13)
 - «Дом, в котором жил В.А. Дегтярев» (г. Ковров, ул. Дегтярева, 6)
 - «Дом Треумовых» (г. Ковров, ул. Абельмана, 33)
 - «Дом жилой» (г. Ковров, ул. Абельмана, 26)

В Меленковском районе выявлены следующие нарушения:

- не оформлены охранные обязательства собственника объекта культурного наследия:
 - «Дом Буруниных» (г. Меленки, ул. Красноармейская, 102) –
 - «Дом Конюховых» (г. Меленки, ул. Союз Республик, 17) –
- не установлены информационные надписи на объектах культурного наследия:
 - «Дом жилой» (г. Меленки, ул. Коммунистическая, 32)
 - «Здание казначейства» (г. Меленки, ул. 1 Мая, 46 (48))
 - «Здание трактира Рошинных» (г. Меленки, ул. Коммунистическая, 36)
 - «Здание женской гимназии» (г. Меленки, ул. Ленина, 41)
 - «Дом Вошинских» (г. Меленки, ул. Красноармейская, 102)
 - «Дом купца Валенкова» (г. Меленки, ул. Комсомольская, 110)
 - «Дом Буруниных» (г. Меленки, ул. Красноармейская, 100)
 - «Дом Шепетовых» (г. Меленки, ул. Ленина, 35 (39))
 - «Дом Шоровых» (г. Меленки, ул. Красноармейская, 98 (96))